

AmCham 8th Annual Investment Conference
RF Minister of Economic Development and Trade German Gref
Transcript

Глубокоуважаемые дамы и господа, позвольте мне поприветствовать вас здесь. Для меня сегодня большая честь и особый день, особая радость сделать это в присутствии моего коллеги, моего друга Министра торговли Соединенных Штатов Карлоса Гутиерреса, с которым мы поддерживаем очень добрые отношения и все последние годы находимся в очень тесном контакте. Я очень рад тому, что Карлос в столь напряженное время сумел выбрать время для поездки в Россию и это очень важно, очень важный знак того, что все эти годы наши экономики взаимодействуют, не ослабевая, наши экономические контакты все это время находились на довольно высоком уровне. Говорят, всегда важна база для сравнения. Наверное, всегда остается место для того, чтобы работать лучше и, наверное, можно было достичь и большего, но, на мой взгляд, то, как развиваются наши экономические отношения - это можно оценить весьма и весьма позитивно. В том числе 2006 год, когда наш товарооборот вырос на 27,5%, и это очень хорошая цифра. Цифра товарооборота между нашими странами - 25 без малого миллиардов долларов – это все-таки значительный оборот. Конечно, нам есть еще куда расти, и если сравнивать опять-таки российский товарооборот с Соединенными Штатами с товарооборотом США и Китая, то видно, что наши цифры еще пока скромны, но мы видим, что темп роста нашего товарооборота, несмотря на то, что каждый год цифры увеличиваются, товарооборот удваивается, утраивается, тем не менее темпы роста товарооборота у нас, относительные цифры у нас сохраняются. Это говорит о том, что масштаб нашего сотрудничества нарастает. Согласитесь, что 30% от цифры 5 миллиардов, с чего мы начинали, и 30% от цифры 25 миллиардов - это все-таки уже разные цифры и тем не менее темп и масштаб нашего сотрудничества, темп сохраняется, масштаб нашего сотрудничества с каждым годом увеличивается. Это не может не радовать. Хотел бы несколько слов сказать о сегодняшнем состоянии нашей экономики. Ну, во-первых, спасибо Вам, господин посол за Вашу оценку. Действительно 15 лет для нашей страны были очень непростым периодом, в особенности 90е годы. За 10 лет наша страна прошла огромный период времени и пережила, может быть, драматический период своей истории. Это, слава богу, была не война, но в сознании людей, наверное, произошла серьезная революция. Практически во всех сферах и экономической жизни, и общественной жизни тоже огромное число людей, которые были абсолютно не готовы к такому развитию событий, вынуждены были в одночасье изменить свою психологию, изменить свою работу - вообще, образ жизни. Фактически то, что произошло в стране, коснулось каждого человека без исключения – от мала до велика. Это было грандиозное потрясение. И сейчас уже с высоты сегодняшнего дня, когда мы миновали этот период, можно сказать, что России очень повезло, что мы прошли этот период относительно безболезненно в плане всевозможных социальных потрясений или возможных ломок, которые могли бы сопровождать такого рода изменения. Может быть, больше всего пострадала экономика. Наш ВВП упал более чем на 40% в то время как у других стран рос за десятилетие. Некоторые страны удвоили и более того, свой ВВП, мы же упали практически в полтора раза. И сейчас мы видим, что в стране совершенно другая атмосфера, совершенно другой уровень понимания людей того, как нужно строить в первую очередь собственную жизнь, в чем состоят жизненные цели и задачи, и самое главное – мы вчера это обсуждали с моим коллегой министром Гутиерресом – самое главное, как мне кажется, на нашу землю возвращается опять базовая система ценностей, базовая система координат, которая будет правильно людей и все общество вести в жизнь. Это, наверное, самый главный итог на сегодняшний день. И если говорить о цифрах экономических показателей, то за последние шесть лет приведу несколько цифр только. Если в 2000 году задача, которая перед нами стояла – это не допустить тотального неисполнения Россией своих обязательств, потому

что сумма внешнего долга, который Россия должна была выплатить, насчитывала цифру свыше 110% от ВВП, и все погашение нами нашего долга фактически не приводило к тому, чтобы он снижался. Нам даже не удавалось поддерживать относительный долг на том же уровне. Процентные начисления были выше, чем сумма ежегодного погашения. И на сегодняшний день мы видим, что эта проблема ушла уже совершенно в прошлое, потому что внешний долг ВВП сегодня равен цифре примерно 6-7 процентным пунктам от ВВП, а до 2010 года он опустится до цифры 2 процентных пункта от ВВП. И это сделано за 6 лет, и первые четыре года нашей деятельности по 2004 включительно ключевой заботой государства, правительства было сохранение и создание здоровых макроэкономических предпосылок для дальнейшего развития. Мы должны были выдерживать ключевые денежные параметры нашей макроэкономической политики, потому что был очень высокий инфляционный фон. Все это сопровождалось большим профицитом платежного баланса в силу высоких цен на наши экспортные товары, в первую очередь углеводороды, и эта задача была чрезвычайно непосильна. С учетом того, что у нас было огромное количество социальных проблем, очень велика была опасность того, что правительство могло впасть в волну популизма и в течение нескольких лет потратить те средства, которая давала нам конъюнктура. Слава богу, этого не произошло. Мы в течение последних лет последовательно снижали и уровень инфляции, и улучшали все ключевые макроэкономические показатели. На сегодняшний день мы видим, что экономика наша по своим глобальным показателям достаточно здорова. Мы каждый год снижаем инфляцию на 1-2 процентных пункта и надеемся достигнуть цифры в 2010 году примерно 5-5,5 процентных пунктов. В этом году я думаю, что мы выйдем на цифру 8%, и пока развитие ситуации в первом месяце этого года говорит о том, что нам, скорее всего, удастся выполнить те показатели, которые мы себе обозначили в качестве целевых. Мы за шесть лет в долларовом выражении практически учетверили объем нашего ВВП, нашу экономику. В прошлом году российская экономика перевалила отметку в триллион долларов, и произошел еще целый ряд очень важных показателей, очень важных симптомов. Во-первых, начиная с прошлого года, мы вступили в полосу изменения структуры нашего роста, потому что, если в предыдущие годы двигателем роста экономики было углеводородное сырье, добыча его, то в прошлом году мы увидели, что динамика существенно замедлилась. И мы вышли на долгосрочный тренд примерно от 2 до 3 процентных пунктов в год увеличения добычи углеводородного сырья. И при таком темпе роста добывающих отраслей экономики мы не можем обеспечить высокие темпы роста нашей экономики. И в качестве ключевой задачи мы поставили себе задачу диверсификации нашей экономики. Только это может дать относительно высокие темпы роста ВВП. В среднесрочной перспективе до 2010 года в этом году в России произошел очень серьезный поворот к изменению нашего долгосрочного и среднесрочного планирования. Мы впервые в этом году принимаем трехлетний бюджет. И это не финансовый план, не трехлетний финансовый план, как это принималось раньше, когда на трехлетку утверждались только ключевые макропоказатели, начиная с этого года в России будет утверждаться полноценный трехлетний бюджет в разрезе всех его статей до последнего бюджета получателя. Это такая еще одна достаточно радикальная реформа, которая в этом году затеяна нами и мы видим, что это накладывается одновременно на принятие Бюджетного кодекса, который регулирует всю процедуру подготовки трехлетнего бюджета, и на ускоренную процедуру принятия бюджета. До 30 апреля текущего года мы должны будем закончить подготовку бюджета, одобрить его на Правительстве и внести в Государственную Думу. Это сделано в силу того, что в конце года, как обычно, идет рассмотрение бюджета. Мы в этом году не можем себе позволить рассмотрение бюджета, потому что это накладывается на предвыборный цикл и, к сожалению, тогда экономика страдает в большой мере от предвыборных политических, далеко не позитивных для развития экономики решений. Чтобы избавиться от возможного популизма, в этом году приняли очень непростое решение. Президентом страны было

принято это решение о переносе бюджетного цикла на полгода раньше. И могу сегодня уже с уверенностью сказать, что мы с этой задачей справляемся. Была чрезвычайно тяжелая работа в предыдущие месяцы, и сейчас она идет, и мы в принципе всю эту тяжелейшую реформу, всю эту тяжелейшую задачу одновременно осилили, и бюджет будет подготовлен в сроки. Это дает значительно большую предсказуемость и прозрачность для работы бизнеса. Мы не просто утвердим макроэкономические показатели, такие как показатели инфляции, курса валют, показатели платежного баланса, все показатели бюджетной политики, мы еще и даем публичные обязательства, трехлетние обязательства для всего бизнеса по поводу всех государственных программ, государственных инвестиций и государственного финансирования в целом. Это придает значительно большую прозрачность и публичность, и, самое главное – предсказуемость действий государства во всех сферах. Мы одновременно переходим и к трехлетнему планированию действий правительства, и в этом году примем все нормативные акты, которые необходимы для того, чтобы перейти к циклу долгосрочного планирования и прогнозирования действий правительства. Это действия, которые в первую очередь создают предсказуемость действий правительства, прозрачность их и понятность для инвесторов. Это, собственно говоря, направлено... адресатами всех этих действий является бизнес. Правительство могло бы жить в годовом цикле и дальше. В общем, для нас это не составляет... для нас удобнее работать в годовом цикле, но конечно, развитие ситуации в стране и создание более комфортных условий для инвестиций требует такого более понятного, более долгосрочного подхода. И мы к нему перешли. С этого года мы к нему перешли. Это уже стало фактом. Надеюсь, что вкупе с принятыми законами в прошлом году, важнейшими законами, такими как новый Закон о конкуренции, который создает принципиально новые инструменты для защиты конкуренции. А создание конкурентных условий – есть ключевое условие для конкурентоспособности экономики. Принятие таких базовых законов как Лесной кодекс, Водный кодекс, приняты поправки в Земельное законодательство, которое существенным образом меняет и опрозрачивает процедуру предоставления всех земельных ресурсов в стране. Сегодня может быть муниципальные власти и власти субъектов федерации зачастую говорят о том, что процедура стала очень неудобной, потому что любое распоряжение земельными ресурсами сейчас возможно исключительно на конкурсных началах. Но я убежден в том, что это правильный шаг, потому что это снимает, существенно снижает уровень коррупции и создает равные условия конкуренции для всего бизнеса. Мы в прошлом году приняли ключевое решение для снятия всех ограничений на перемещение капитала, на трансграничный переток капитала. И хочу сказать, что это никакие не обязательства наши в рамках присоединения к ВТО. Очень много говорилось о том, что Россия выполняет свои обязательства перед странами-членами ВТО, что на нас давят, поэтому мы это делаем. Никакого давления на нас никогда не было на эту тему, никаких обязательств мы на себя не брали. Это просто наше понимание того, что только свободное распоряжение своими ресурсами, отсутствие опасений у инвесторов по инвестициям в России и свободного перемещения из России результатов инвестиционной деятельности создаст более привлекательные условия для инвестирования в России. Мы сделали этот шаг, более того, приблизили его на полгода относительно того, что планировали первоначально. Планировалось 1 января 2007 года - сделали с 1 июля 2006 года. И что мы увидели? Мы увидели, что все опасения или прогнозы аналитиков в отношении того, что это привлечет отток капитала с российского рынка, не оправдались. Мы увидели в прошлом году беспрецедентный приток капитала в размере 41 миллиарда долларов США. Мы увидели очень существенный рост российского фондового рынка. Если два года назад мы говорили о том, что все российские компании делают первичное размещение акций либо на нью-йоркской бирже, либо основная масса на лондонской бирже, то теперь мы видим, что ситуация поменялась и большое количество компаний начинает размещаться и на российском рынке. Это существенно увеличивает капитализацию российского рынка,

который фактически почти ежегодно удваивался эти годы. Показатель индекса РТС в предыдущие годы изменялся со скоростью почти каждый год 100%. В прошлом году он вырос на 53%. Это поменяло мотивацию менеджеров российских компаний. Российские компании начинают заботиться о своем имидже, о прозрачности для акционеров и начинают зарабатывать основные средства как собственники на капитализации компании. Это очень важное изменение психологии российского бизнеса. Он становится открытым, прозрачным, понятным для инвесторов, и если совершаются любые шаги, связанные с нарушением этого тренда, этой тенденции, то компании, собственники компании сразу же платят падением котировок соответствующей компании и снижением капитализации. Это тоже очень важное изменение в психологии российского бизнеса и очень важное институциональное изменение в российской экономике. Хотел бы сказать, что мы принципиально в прошлом году изменили наш подход и с точки зрения инструментов диверсификации экономики. Мы создали целый набор новых возможностей для диверсификации экономики. Это особые экономические зоны. Шесть новых особых экономических зон было создано в стране. Сейчас идет активное проектирование, и одновременно началось строительство инфраструктуры. В этом году мы все шесть зон закончим проектировать и в основном создадим базовую инфраструктуру для того, чтобы уже в конце этого года и, начиная со следующего года, все инвесторы могли получить возможность инвестировать в этих особых территориях, на которых в первую очередь создан абсолютно безбюрократичный режим ведения бизнеса. Мы приняли решение создания семи туристических зон. Там нет никаких налоговых изъятий. Там будет введен абсолютно безбюрократичный режим и развита инфраструктура для инвестиций предпринимателей в этот важнейший и потенциальный сектор российской экономики. Мы приняли решение о создании российской венчурной компании, где также определяющая роль отдана частному бизнесу. Любой частный бизнесмен, который создает венчурный фонд и его доля составляет 51%, Российская Федерация инвестирует в эти фонды 49% по ставке платы за капитал 5 процентных пунктов на сегодняшний день - это как минимум на 3 процентных пункта ниже текущего уровня инфляции. То есть, ставка доходности на капитал является отрицательной для государственных ресурсов. Мы отдаем всю доходность от этого совокупного инвестирования (51% средств частных инвесторов и 49% средств государственных инвесторов). Все решения инвестиционные принимает частный инвестор. Государственные деньги следуют за частными деньгами автоматически. Всю доходность, кроме 5% годовых, забирает себе управляющая компания, инвестирующая эти деньги и частный инвестиционный фонд, частный инвестор. Хотел бы сказать, что на этом примере мы демонстрируем наш подход. Мы не хотим государству давать определяющую роль. Мы создаем инструменты для стимулирования частных инвестиций. И самая лучшая практика, когда государство занимается своими вопросами, созданием условий для ведения бизнеса и не мешает, не дает государственный деньги для того чтобы исказить условия конкуренции в коммерческом секторе. Мы создали Инвестиционный фонд Российской Федерации в котором мы сказали все инвесторы, который должны вложить в инфраструктуру 25%, Российская Федерация готова на 75% софинансировать эти расходы. Что мы увидели? За один год мы получили проектов на 280 миллиардов рублей - это чуть больше 10 миллиардов долларов государственных инвестиций - и триллион 20 миллиардов рублей - это составляет свыше почти 40 миллиардов долларов частных инвестиций. И это, еще раз повторяю, частные инвестиции в инфраструктуру – это платные дороги, мосты, железные дороги, объекты портов, аэропортов и так далее. Никогда раньше невозможно было себе представить, что в России будет выгодным инвестировать в традиционно государственные сектора экономики. Мы привлекли частные инвестиции для развития ранее просто невозможных к реализации за счет государственных инвестиций проектов. Хотел бы сказать, что все это вместе взятое – это небольшое количество примеров того, что мы делаем в последние годы. Все это говорит о том, что главный период создания базовых предпосылок для инвестиционного

климата в России завершился. Мы создали привлекательные для инвестиций в страну условия развития экономики. Остались целый ряд нерешенных проблем: такие как создание нормальных условий функционирования судебной системы, защиты прав собственности всех одинаково – начиная от самого маленького предприятия, от самого мелкого предпринимателя и заканчивая крупнейшими корпорациями. У нас не все в порядке обстоит еще с вопросами защиты прав интеллектуальной собственности. Мы сейчас ведем напряженную работу в этом направлении, и думаю, что уже в этом году мы сможем добиться существенных результатов. Нам российские бизнесмены предъявляют справедливые упреки в отношении того, что очень динамично развивающиеся сектора, такие как программное обеспечение, такие как культура, производство различного вида интеллектуальных услуг - они страдают от пиратов. И без решения этой проблемы, конечно, говорить о том, что мы сумеем эффективно диверсифицировать нашу экономику, не приходится. Это одна из наших самых ключевых задач на ближайшие год-два. Перед нами стоит еще целый ряд задач, связанных с упрощением администрирования и с прозрачностью государственного регулирования, потому что коррупция остается одной из ключевых проблем в нашей стране. Каждый год сфера коррупции сокращается по мере создания более прозрачных предпосылок для распоряжения базовыми ресурсами. Но тем не менее, эта проблема, к сожалению, на сегодняшний день еще существует. И целый ряд других вещей, которые требуют от нас еще очень напряженной работы в ближайшие годы. Но самое главное, о чем я вам могу сегодня с уверенностью сказать – период мучительного выбора типа экономической политики он в своих базовых предпосылках завершен. Часто предприниматели спрашивают: а что будет, после того как в 2008 году в России произойдут президентские выборы? Могу с большой степенью ответственности сказать, что базовые предпосылки для ведения бизнеса в стране не изменятся. Это просто невозможно, еще и в силу того, что достижения последних шести лет показали, что мы ведем правильную экономическую политику. И она дает огромные результаты, и за каждое отклонение от вектора создания рыночных условий ведения бизнеса, равноправных условий ведения бизнеса и интеграции в мировое хозяйство нам придется платить очень дорогую цену. Это сегодня понимание есть у большинства представителей как власти, так и российского бизнеса, и я думаю, что это общественное мнение, общественное ощущение уже не даст очень серьезно отклониться вектору экономической политики. Поэтому я, уважаемые коллеги, хотел бы еще раз вас всех поблагодарить за то, что вы сегодня здесь с нами. Хотел бы поблагодарить министра Гутиерреса за его очень ровное и очень доброе отношение к России весь период его деятельности. У нас вообще сложилась очень хорошая традиция между нашими экономическими ведомствами. У нас в экономике говорят: застой – это плохо, а у нас абсолютно «застойные» отношения, потому что у нас никогда не было никаких колебаний, плохих колебаний. Мы всегда и с Министерством торговли предыдущего состава, и с Министерством торговли этого состава имели очень добрые, очень ровные отношения. И самое главное, очень доверительные и искренние. У меня есть полное доверие к моему коллеге. Мы можем обсуждать абсолютно любые темы, и делаем это абсолютно откровенно, и это, наверное, самое главное, что есть между нами – это элемент доверия. Если есть доверие, то все остальное, в том числе и решение всех остальных проблем является техническим. Глобальным является доверие. И я хотел бы в этой аудитории поблагодарить моего коллегу за ту атмосферу, за то доверие, которое есть между нами, и хочу сказать, что мы постараемся сделать все, для того чтобы это сохранить. Хотел бы от всей души поблагодарить и Эндрю Сомерса, который все эти годы был тоже якорем в наших отношениях. Когда дули всевозможные ветры, он всегда очень четко выдерживал курс на сближение наших стран. И это единственно правильный курс. Такие огромные страны, такие великие страны не могут двигаться разными курсами. И люди, которые проводят политику на разъединение наших народов – это либо конъюнктурная, либо неграмотная, но абсолютно безответственная политика. И хотел бы поблагодарить нашего дорогого

посла, который искренне любит Россию и очень здорово нам помогает во всех контактах и в разрешении сложных ситуаций. Спасибо большое.